



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

Deliberazione n. 93
del 03-10-2011

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

**Oggetto: QUANTIFICAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE ANNO 2011 AI
SENSI DELL'ART. 31 DEL CCNL 22/01/2004 - INDICAZIONE OPERATIVE ALLA
DELEGAZIONE DI PARTE PUBBLICA PER LA DEFINIZIONE DI OBIETTIVI E VINCOLI.**

L'anno duemilaundici il giorno tre del mese di ottobre alle ore 19:00, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

VERDI GIULIANO	SINDACO	P
TESTA GIOVANNI MARIO	VICE SINDACO	P
ZUCHELLI EMANUELA	ASSESSORE	P
CHIODA CLAUDIO FAUSTO	ASSESSORE	P
TUTTAVILLA CLAUDIO	ASSESSORE	P

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 0.

Assume la presidenza il Signor VERDI GIULIANO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Signor SAIA DOTT.SSA LEANDRA

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATO il contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) relativo all'anno 2010 stipulato in data 23/12/2010;

CONSIDERATO CHE si rende necessario procedere alla definizione della piattaforma contrattuale per l'anno 2011 – parte economica – da sottoporre poi al confronto tra le delegazioni di parte pubblica e sindacale;

DATO ATTO CHE, al fine di addivenire alla definizione della contrattazione integrativa decentrata per l'anno 2011, si rende necessario procedere alla costituzione del fondo contrattuale e definire delle linee di indirizzo sulla base delle quali la delegazione trattante di parte pubblica possa procedere alla contrattazione in rappresentanza dell'Ente;

VISTO il documento, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, di costituzione del fondo incentivante per l'anno 2011 (Allegato A);

VISTA la circolare A.R.A.N. che indica l'iter necessario alla stipula del contratto decentrato;

VISTI:

- l'art. 40 – comma 3 – del D.Lgs.165/2001 secondo il quale "... la contrattazione collettiva integrativa si svolge sulle materie e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali, tra i soggetti e con le procedure negoziali che questi ultimi prevedono ... Le pubbliche amministrazioni non possono sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con vincoli risultanti dai contratti collettivi nazionali o che comportino oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ciascuna amministrazione. Le clausole difformi sono nulle e non possono essere applicate";
- l'art. 4 – commi 1 e 2 – del CCNL 01.04.1999 del comparto "Regioni – Enti Locali", dal quale si evince che le parti definiscono in sede di contrattazione i criteri per la ripartizione e la destinazione delle risorse finanziarie indicate nell'art. 15 nel rispetto della disciplina prevista dall' articolo 17;
- l'art. 31 del CCNL 22.01.2004, che disciplina la materia delle "risorse decentrate", ed in particolare il comma 2, in virtù del quale le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2003 secondo la precedente disciplina contrattuale, e con le integrazioni previste dall'art. 32 – commi 1 e 2 – del CCNL, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche , anche per gli anni successivi;
- Il D.L. 112/2008 convertito nella legge 133/2008 e in particolare l'art. 71 comma 1, il quale prevede che per i periodi di assenza per malattia, di qualunque durata, ai dipendenti delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nei primi dieci giorni di assenza è corrisposto il trattamento economico fondamentale con esclusione di ogni indennità o emolumento, comunque denominati, aventi carattere fisso e continuativo, nonché di ogni altro trattamento accessorio. Resta fermo il trattamento più favorevole eventualmente previsto dai contratti collettivi o dalle specifiche normative di settore per le assenze per malattia dovute ad infortunio sul lavoro o a causa di servizio, oppure a ricovero ospedaliero o a day hospital, nonché per le assenze relative a patologie gravi che richiedano terapie salvavita. I risparmi derivanti dall'applicazione del presente comma costituiscono economie di bilancio per le amministrazioni dello Stato e concorrono per gli enti diversi dalle



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

amministrazioni statali al miglioramento dei saldi di bilancio. Tali somme non possono essere utilizzate per incrementare i fondi per la contrattazione integrativa;

- Il CCNL 11 aprile 2008 e in particolare gli art. 8 e 9;
- Il CCNL 31 luglio 2009 e in particolare gli art. 4 e 9;
- L'art. 9 comma 1 del D.L. 78/2010 stabilisce che per gli anni 2011, 2012 e 2013 il trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti, ivi compreso il trattamento accessorio, previsto dai rispettivi ordinamenti delle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi del comma 3 dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, non può superare, in ogni caso, il trattamento ordinariamente spettante per l'anno 2010, al netto degli effetti derivanti da eventi straordinari della dinamica retributiva, ivi incluse le variazioni dipendenti da eventuali arretrati, conseguimento di funzioni diverse in corso d'anno, fermo in ogni caso quanto previsto dal comma 21, terzo e quarto periodo, per le progressioni di carriera comunque denominate, maternità, malattia, missioni svolte all'estero, effettiva presenza in servizio, fatto salvo quanto previsto dal comma 17, secondo periodo, e dall' articolo 8, comma 14. Queste ultime disposizioni, in particolare, fanno salva l'erogazione dell'indennità di vacanza contrattuale nelle misure previste a decorrere dall'anno 2010, nonché le risorse destinate al settore scolastico;
- L'art. 9 comma 2bis del D.L. 78/2010 ha previsto che a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. Ritenuto però che unica eccezione al riguardo possa essere considerata la risorsa inerente il compenso ISTAT interamente finanziate da risorse statali a destinazione vincolata in quanto si configura come una rilevazione obbligatoria e conseguenza giuridica dell'esercizio di funzioni amministrative di competenza statale, affidate per legge ai comuni, organi rientranti nella rete statistica nazionale . Infatti l'ISTAT , avvalendosi delle strutture comunali, realizza un'economia di spesa poiché risparmia le risorse che avrebbe dovuto investire per affidare a rilevatori esterni le operazioni censuarie .

ATTESO CHE:

- 1) le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità sono rappresentate da quelle derivanti dall'applicazione delle seguenti disposizioni: artt. 14 – comma 4 –, 15 – comma 1, lett. a, b, c, f, g, h, i, j, l, comma 5 per gli effetti derivati dall'incremento delle dotazioni organiche – del CCNL 01.04.1999, art. 4 – commi 1 e 2 – del CCNL 05.10.2001, art. 4 comma 1 del CCNL 09/05/2006, art. 8, comma 2 del CCNL 11/04/2008;
- 2) le risorse decentrate sono integrate annualmente con importi aventi caratteristiche di eventualità e variabilità, derivanti dalla applicazione delle seguenti discipline contrattuali vigenti e nel rispetto dei criteri e delle condizioni ivi prescritte: art. 15 – commi 1, lett. d, e , k, m, n, 2, 3 e 4 – del CCNL del 05.10.2001 e art. 54 del CCNL del 14.09.2000;

RICORDATO che:

- nell'anno 2004 l'ente ha incrementato le risorse decentrate (parte stabile) con un



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

importo corrispondente allo 0,62% del monte salari dell'anno 2001, esclusa la quota relativa alla dirigenza, e di un ulteriore incremento percentuale dello 0,50%, sempre del monte salari dell'anno 2001, essendo stata la spesa del personale inferiore al 39% delle entrate correnti (art. 32, commi 1 e 2 CCNL 22/01/2004);

- nell'anno 2006 l'ente ha incrementato le risorse decentrate (parte stabile) con un importo corrispondente allo 0,5% del monte salari dell'anno 2003 poiché il costo del personale è stato inferiore al 39% delle entrate correnti dell'anno 2005 (art. 4, comma 1 CCNL 09/05/2006);
- nell'anno 2008 l'ente ha integrato le risorse decentrate (parte stabile) con un importo corrispondente allo 0,6% del monte salari dell'anno 2005 poiché il costo del personale è stato inferiore al 39% delle entrate correnti anno 2007 (art. 8, comma 2 CCNL 11/04/2008);

CONSIDERATO che:

- 1) L'art. 14 comma 10 del D.L. 78/2010 ha eliminato la possibilità, anche per gli enti con un numero di dipendenti non superiore a 10 unità, di derogare agli obblighi previsti dall'art. 1, comma 562 della L. 296/2006 in tema di spesa di personale;
- 2) Nell'anno 2011 le spese di personale del Comune di Cavernago superano quelle sostenute nell'anno 2004 se si considerano le assunzioni in deroga;
- 3) La Corte dei Conti – Sezione Riunite con deliberazione n. 48 del 17/09/2011 ha ritenuto che:
 - il venir meno della possibilità di deroga prevista dal comma 562 dell'art. 1 della legge 296/2006 comporta il divieto di adottare nuovi atti amministrativi o negoziali di assunzione, ma non incide in senso riduttivo sul protrarsi degli effetti finanziari derivanti dal legittimo esercizio delle deroghe;
 - il calcolo della spesa, ai fini della determinazione del limite nell'anno di riferimento, non deve includere la quota di spesa sostenuta nello stesso anno per le assunzioni in deroga legittimamente esercitate al tempo della vigenza delle norme che assegnavano tale facoltà;

RITENUTO pertanto, alla luce delle considerazioni sopra esposte, che il Comune di Cavernago ha rispettato per l'anno 2011 il disposto previsto dal comma 562 art. 1 della l. 296/2006;

RILEVATO CHE le materie demandate alla contrattazione decentrata sulle quali risulta opportuno esprimere un indirizzo alla delegazione trattante di parte pubblica per l'attività di contrattazione risultano essere le seguenti:

- Conferimento di incarichi di particolare responsabilità da compensare ai sensi dell'art. 17 – comma 2, lett. e – del CCNL 01.04.1999, come integrato dall'art. 36 – comma 1 – del CCNL 22.01.2004;
- Conferimento di progressioni economiche orizzontali ai sensi dell'art. 5 del CCNL 31/03/1999;
- Incentivazione per la progettazione interna previste dall'art. 92 del D. cgs. 163/2006 (**non soggetto a limite ex art. 9 comma 2bis D.L. 78/2010**);
- Compensi per censimento Istat 2011 (**non soggetto a limite ex art. 9 comma 2bis D.L. 78/2010**);

DATO ATTO che il Segretario Comunale ha chiesto l'inserimento nel Contratto decentrato della seguente clausola:

“Si dà atto che in caso di erronea applicazione di clausole contrattuali si demanda a quanto disposto dagli articoli 1318, 2° comma e 1419 del Codice Civile, con l'obbligo di recuperare le somme erroneamente erogate nella sezione negoziale successiva.”;



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

DATO ATTO che nello schema sotto evidenziato è possibile desumere la situazione di fatto, relativa alla comparazione tra il CCDI anno 2010 e 2011, e che il f.do, rispetto alle risorse stabili non risulta variato:

PARTE STABILE	2010	PARTE STABILE	2011
Risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità contenute nel CCDI del 2007, art.31, comma 2 del CCNL 22.1.2004.	€ 26.939,40	Risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità contenute nel CCDI del 2007, art.31, comma 2 del CCNL 22.1.2004.	€ 26.939,40
0,6 % del monte salari dell'anno 2005 in applicazione dell'art.8 comma 2 del CCNL del 11.04.2008	€ 1.559,56	0,6 % del monte salari dell'anno 2005 in applicazione dell'art.8 comma 2 del CCNL del 11.04.2008	€ 1.559,56
TOTALE RISORSE STABILI 2010	€ 28.498,96	TOTALE RISORSE STABILI 2011	€ 28.498,96
PARTE VARIABILE non soggetta a limite art. 9 comma 2bis D.L.78/10 (art. 15 lett. K CCNL 01/04/1999)	2010	PARTE VARIABILE non soggetta a limite art. 9 comma 2bis D.L.78/10 (art. 15 lett. K CCNL 01/04/1999)	2011
Risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione dell'attività personale (D.Lgs 163/06, L 446/97, ecc.).	€ 0,00	Risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione dell'attività personale (D.Lgs 163/06, L 446/97, ecc.).	€ 816,01
Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 2, comma 11, Legge 244/2007 in attuazione del D. LGS. 30/2007 (art. 15 comma 1 lett. K) REGOLARIZZAZIONE CITTADINI COMUNITARI II TRANCHE.	€ 69,43	Risorse derivanti dall'applicazione dell'art. 2, comma 11, Legge 244/2007 in attuazione del D. LGS. 30/2007 (art. 15 comma 1 lett. K) CENSIMENTO 2011	€ 6.556,00
Risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione dell'attività personale - PROGETTO MATRIMONI FINANZIATO CON PROVENTI MATRIMONI CIVILI	€ 500,00	Risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione dell'attività personale - PROGETTO MATRIMONI FINANZIATO CON PROVENTI MATRIMONI CIVILI	€ 500,00
PARTE VARIABILE soggetta a limite art. 9 comma 2bis D.L.78/10	2010	PARTE VARIABILE soggetta a limite art. 9 comma 2bis D.L.78/10	2011
Risorse non utilizzate 2009	€ 1.364,30	Risorse non utilizzate 2010	€ 152,07
Risparmio lavoro straordinario 2009	€ 11,31	Risparmio lavoro straordinario 2010	€ 0,00
Differenza tra costo progressioni orizzontali al valore originario e al valore attuale	€ 132,60	Differenza tra costo progressioni orizzontali al valore originario e al valore attuale	€ 132,60
TOT. VARIABILE 2010 soggetta al limite art. 9 comma 2bis D.L.78/10	€ 1.508,21	TOT. VARIABILE 2011 soggetta al limite art. 9 comma 2bis D.L.78/10	€ 284,67
DIFFERENZA 2011 - 2010 ROSRSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITE ART. 9 COMMA 2BIS D.L. 78/10			-1.223,54
TOT. RISORSE VARIABILI 2010	€ 2.077,64	TOTALE RISORSE VARIABILI 2011	€ 8.156,68
TOTALE CCDI 2010	€ 30.576,60	TOTALE CCDI 2011	€ 36.655,64



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

VISTO che il presente provvedimento non necessita di pareri in quanto si configura come mero atto di indirizzo;

VISTO il T.U.E.L., approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Con voto unanime favorevole, espresso nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1) DI ESPRIMERE il seguente indirizzo per lo svolgimento della contrattazione decentrata della delegazione di parte pubblica:



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

DESCRIZIONE	ADDETTI	IMPORTO
Applicazione dell'integrazione del fondo contrattuale per l'anno 2006 con l'1,2% del monte salari su base annua del monte salari 1997 – ART. 15, comma 2 CCNL 01/04/1999		0,00
Conferimento di incarichi di particolare responsabilità, ai sensi dell'art. 17 – comma 2, lett. e – del CCNL 01.04.1999, come integrato dall'art. 36 – comma 1 – del CCNL 22.01.2004, come sostituito dall'art. 17 comma 1 del CCNL del 09/05/2006	cat. C.1 cat. C.2 cat. C.3	€ 1.000,00 € 1.200,00 € 1.200,00
Conferimento di specifiche professionalità rapportata ai giorni di presenza in servizio (anagrafe) – art. 17, c. 2 CCNL 01/04/1999 integrato dalla'art. 36 c. 1 CCNL 22/01/2004	cat. C.2 cat. C.1	€ 300,00 € 300,00
Reperibilità rapportata ai giorni di presenza in servizio - art. 23 del CCNL 14.09.00 come integrata dall'art. 11 del CCNL del 5.10.2001	2	€ 1.362,24
Indennità di disagio mensile rapportata ai giorni di presenza in servizio – art. 17, c. 2 lett. E) CCNL 01/04/99	2	€ 660,00
Indennità di maneggio valori rapportata ai giorni di presenza in servizio (€ 14,30 mensili x 11 mensilità) – ART. 36 CCNL 14/09/2000	6	€ 605,00
Progetto "Immigrazione servizi demografici" (Progetto finanziato direttiva 38/2004)	1	0,00
Progetto matrimoni – <u>finanziato con proventi uso sala civica per matrimoni civili</u> (€ 100,00 a cerimonia)	cat. C.2 cat. C.1	500,00
Progetto "Manutenzione straordinaria aiuole" – <u>finanziato all'interno delle risorse fondo decentrato 2011</u>	cat. B.4 cat. B.4	2.000,00
Progetti (art. 15, comma 5 CCNL 01/04/1999)		0,00
Progressioni economiche orizzontali - art. 5 CCNL 31/03/1999 (Con effetti economici dal 2014)		0,00
Progettazione interna OO.PP - art. 92 D.Lgs. 163/06	1	816,01
Compensi istat (importo fisso: € 3.533,00 + importo variabile: € 5.023,00)- <u>Importo non definitivo</u>	2	6.556,00

2) DI DARE ATTO CHE:

- a) prima di procedere all'effettiva erogazione delle risorse decentrate per l'anno 2011 a ciascun dipendente viene decurtata una somma corrispondente alle assenze dal servizio derivanti dall'applicazione del comma 1 dell'art. 71 del D.L. 112/08 con esclusione delle eccezioni espressamente indicate nel citato



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

- comma. L'importo di ogni giorno di assenza è calcolato in proporzione ai giorni di servizio da prestare nell'anno;
- b) i risparmi derivanti dall'applicazione dell'art. 71 comma 1 del D.L. 112/2008 costituiranno economie di bilancio;
- c) Le risorse decentrate per l'anno 2011 non superano quelle relative all'anno 2010, come previsto dall'art. 9 comma 2bis del D.L. 78/2010);
- 3) DI PROCEDERE alla liquidazione:
- delle indennità mensili per ogni qualifica e dei relativi arretrati solo successivamente alla sottoscrizione del contratto decentrato;
 - del saldo del compenso per raggiungimento obiettivi per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato nella busta paga del mese successivo a seguito di scheda di valutazione che il responsabile di settore consegna ad ogni suo collaboratore entro il 31 gennaio 2012;
- 4) DI DARE ATTO che a conclusione dell'esercizio finanziario si procederà, a cura del competente organo di controllo (Direttore Generale o Responsabile di Servizio) alla verifica del conseguimento degli obiettivi di miglioramento;
- 5) DI DELEGARE il Direttore Generale alla sottoscrizione del contratto decentrato secondo le direttive contenute nel presente provvedimento;
- 6) DI DEMANDARE al Responsabile dell'Area Finanziaria l'assunzione dell'impegno di spesa;
- 7) DI DICHIARARE con separata ed unanime votazione, il presente atto, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
F.to VERDI GIULIANO

Il Segretario
F.to SAIA DOTT.SSA LEANDRA



COMUNE DI CAVERNAGO

PROVINCIA DI BERGAMO

SEDE: VIA PAPA GIOVANNI, 24 - TEL. (035) 840513 - FAX (035) 840575 - PART. IVA E COD. FISC. 00662800168 - C.A.P. 24050

PARERE: IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA
Espresso ai sensi dell'art. 49 – comma 1° del D.Lgs.vo 18.08.2000 n. 267

Il Responsabile del servizio interessato

F.to SAIA DOTT.SSA LEANDRA

PARERE: IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE
Espresso ai sensi dell'art. 49 – comma 1° del D.Lgs.vo 18.08.2000 n. 267

Il Responsabile dei servizi finanziari

F.to SAVOLDI LAURA

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal giorno 10-01-2012 al giorno 25-01-2012.

Cavernago, li 10-01-2012

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to SAIA DOTT.SSA LEANDRA

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 21-01-2012 per il decorso termine di 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art.134 comma 3 del decreto legislativo 18.8.2000, n.267.

Cavernago, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
SAIA DOTT.SSA LEANDRA

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO
DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 93 DEL 03-10-2011.

Cavernago, li 10-01-2012



IL SEGRETARIO COMUNALE
SAIA DOTT.SSA LEANDRA